



e|DOCTA<sup>®</sup>  
APPALTI E CONTRATTI PUBBLICI

Gli e-book di e|DOCTA<sup>®</sup>

# Raggruppamenti temporanei ed avvalimento di imprese nelle gare d'appalto

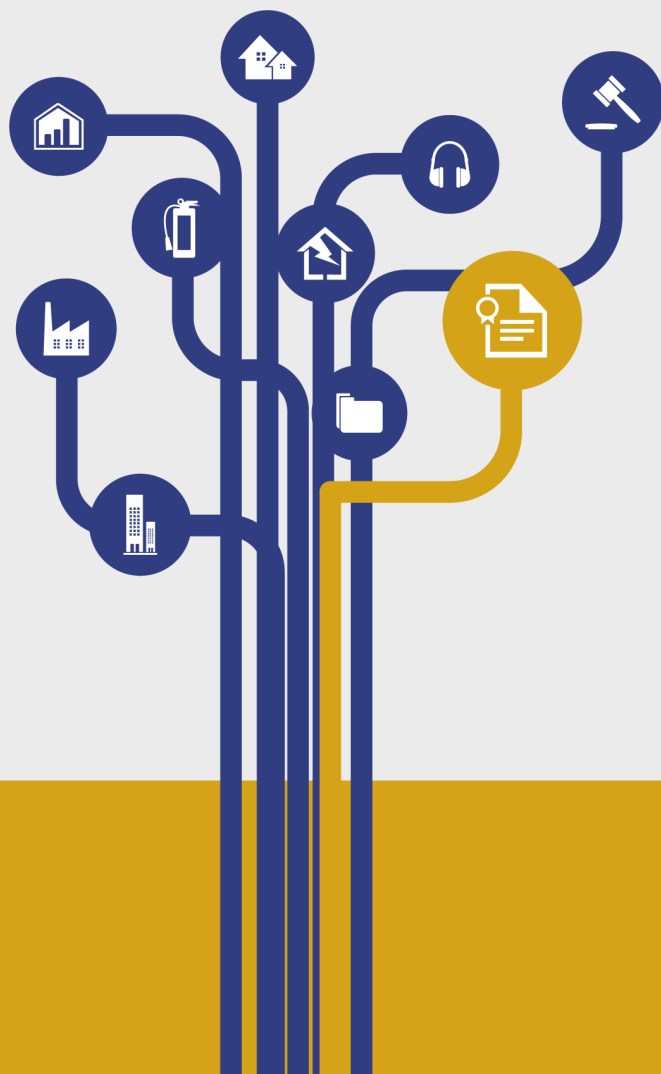
*Contenuti:*

- Schede operative
- Normativa
- Formulario
- Giurisprudenza

e-book compatibile



ISBN: 978-88-6219-302-3





## DIREZIONE E COORDINAMENTO TECNICO-SCIENTIFICO

Avv. Stefano Margiotta



## COMITATO TECNICO-SCIENTIFICO

*Prof. Avv. Roberto Borrello*  
*Prof. Dott. Solveig Cogliani*  
*Avv. Rodolfo Murra*  
*Prof. Ing. Monica Pasca*

*Prof. Ing. Francesco Rotondo*  
*Prof. Daniele Piva*  
*Dr.ssa Maria Belvisi*  
*Dott. Carmine Pirozzoli*

## CONSULENZA TECNICO-SCIENTIFICA DI AREA

***Edilizia e Urbanistica***  
*Avv. Maria Cristina Colacino*  
*Avv. Simone Faiella*  
*Geom. Tommaso D'Annibali*  
*Arch. Giovanni Fascinelli*  
*Dott. Pier Paolo Lollo*  
*Avv. Andrea Menichetti*  
*Avv. Domenico Morabito*  
*Arch. Luigi Todde*

***Sicurezza sul lavoro e Ambiente***  
*Dott. Salvatore Curcuruto*  
*Dott. Giuseppe Di Marco*  
*Dott. Carmine Ciro Lombardi*  
*Ing. Pietro Nataletti*  
*Ing. Mario Massaro*  
*Dott. Carlo Ottavi*  
*Avv. Anna Claudia Servillo*  
*Prof. Stefano Simonazzi*

e|DOCTA è un marchio registrato di

## Legislazione Tecnica

00144 ROMA - Via dell'Architettura, 16  
Tel. + 39 06 59.21.743 r.a. Fax + 39 06 59.21.068



*Informazioni commerciali:* [info@e-docta.it](mailto:info@e-docta.it)  
*Ufficio Abbonamenti:* [abbonamenti@e-docta.it](mailto:abbonamenti@e-docta.it)  
*Autori e Redazione:* [redazione@e-docta.it](mailto:redazione@e-docta.it)  
**[www.e-docta.it](http://www.e-docta.it)**

**SVILUPPO E PROGRAMMAZIONE**  
Naitec s.r.l.  
Legislazione Tecnica - Servizi IT

### **Copyright - Diritti d'Autore**

e|DOCTA è un marchio registrato di Legislazione Tecnica S.r.L.  
I contenuti dell'Opera sono protetti ai sensi della vigente normativa sul Diritto d'Autore e sulla tutela dei Marchi registrati (Legge 22 aprile 1941, n. 633; Regio 21 giugno 1942, n. 929). Non è in nessun caso consentito copiare, modificare, riprodurre, pubblicare o comunque distribuire o utilizzare in qualsiasi modo e con qualsiasi mezzo i contenuti dell'Opera, in assenza di autorizzazione scritta da parte dell'Editore. Alle violazioni si rendono applicabili le sanzioni di cui agli artt. 171, 171-bis, 171-ter, 174-bis, 174-ter, della Legge 22 aprile 1941, n. 633.

### **Disclaimer**

I contenuti proposti nell'Opera sono frutto dell'esperienza e delle conoscenze degli Autori, nonché di un'accurata attività di analisi, coordinamento e riproduzione della normativa e della pertinente giurisprudenza. L'Opera è altresì costantemente e scrupolosamente verificata, ed i contenuti autorali e giuridici sono revisionati e tempestivamente aggiornati in base all'evoluzione del quadro di riferimento. La vastità e complessità delle materie trattate impedisce di garantire l'assoluta assenza di episodi refusi od omissioni. Il Lettore utilizza pertanto i contenuti dell'Opera sotto la sua sola responsabilità, escludendo qualsiasi pretesa risarcitoria verso Editore e Autori.

È il servizio online professionale che combina contenuti editoriali operativi ed affidabili, formulari e modelli di atti, normativa di riferimento sempre aggiornata, prassi e giurisprudenza, con una tecnologia informatica avanzata e facile da utilizzare.

Grazie alla "ricerca assistita" basata su un ricchissimo indice analitico, alle funzioni evolute ed alla reale possibilità di dialogare con gli Autori, **e|DOCTA risponde a qualsiasi esigenza di chiarimento normativo ed interpretativo** di professionisti, pubbliche amministrazioni e imprese.



## LE AREE TEMATICHE

  
APPALTI E  
CONTRATTI PUBBLICI

  
SICUREZZA SUL LAVORO  
E AMBIENTE

  
EDILIZIA  
E URBANISTICA

Consulta il piano dell'opera completo su  
[www.e-docta.it](http://www.e-docta.it)



---

Gli e-book di **e|DOCTA**<sup>®</sup>

# Raggruppamenti temporanei ed avvalimento di imprese nelle gare d'appalto

*A cura di:*

Stefano Margiotta (Studio Groenlandia)



## INFORMAZIONI SULL'AGGIORNAMENTO DI QUEST'OPERA

Quest'opera è stata creata il

21/03/2024

**AVVERTENZA:**

I contenuti di e|DOCTA sono costantemente aggiornati, pertanto l'Opera è allineata con il quadro normativo vigente al momento della creazione.

Eventuali richiami a schede, formule o altri contenuti non presenti in questo e-book si intendono fatti ai pertinenti contenuti pubblicati sull'Opera e|DOCTA online e/o su altri e-book della stessa collana.

# SOMMARIO

## SCHEDE OPERATIVE

### *CONSORZI, RAGGRUPPAMENTI TEMPORANEI E RETI DI IMPRESE [CODICE 2023]*

01. Premessa - Operatori economici che possono partecipare alle procedure di selezione ed essere affidatari di contratti pubblici
1. Consorzi, raggruppamenti temporanei, reti di imprese - Definizioni
2. Partecipazione alle procedure di selezione di consorzi ordinari (non necessari)
3. Definizione di R.T.I.
  - 3.1. Il R.T.I. costituito e costituendo
  - 3.2. Caratteristiche del mandato alla capogruppo
  - 3.3. R.T.I. tra professionisti
  - 3.4. R.T.I. con consorzio
  - 3.5. R.T.I. per acquisizioni sotto soglia con semplice procedura negoziata
4. La partecipazione delle imprese aderenti al R.T.I.
  - 4.1. Cumulo dei requisiti delle singole imprese
  - 4.2. R.T.I. "sovrabbondanti"
5. Presentazione della documentazione di gara - documentazione e dichiarazione di gara
  - 5.1. Dichiarazione delle parti dell'appalto che saranno svolte dalle singole imprese
  - 5.2. Dichiarazione di impegno a costituire il raggruppamento
  - 5.3. Cauzioni, garanzie, fidejussioni e polizze fideiussorie
6. Responsabilità e rapporti con la Stazione appaltante
7. Immodificabilità della compagine del R.T.I. e recesso
8. Inammissibilità di partecipazione alla stessa gara come singolo e in R.T.I. o consorzio
9. Reti di imprese - "Rete-contratto" e "Rete soggetto"
10. Divieto di associazione in partecipazione

### *AVVALIMENTO [CODICE 2023]*

1. L'istituto dell'avvalimento - Documentazione da allegare all'atto della domanda
2. Elementi distintivi tra avvalimento ed altri istituti
3. L'avvalimento nella fase di esecuzione del contratto
4. Oneri informativi verso l'ANAC
5. Esclusione dell'avvalimento
6. Soccorso istruttorio (rinvio)

## NORMATIVA

- D. Leg.vo 31/03/2023, n. 36
- Com. ANAC 31/01/2024
- Par. ANAC 27/10/2021, n. 715
- Par. Aut. Vigilanza Contratti Pubbl. 21/05/2008, n. 167
- Par. ANAC 29/01/2020, n. 77
- D. Min. Infrastrutture e Trasp. 10/11/2016, n. 248
- Par. ANAC 15/02/2023, n. 59
- Par. ANAC 12/07/2023, n. 32
- Par. ANAC 27/07/2017, n. 837
- Par. ANAC 27/07/2017, n. 830
- Par. ANAC 08/03/2017, n. 242

- Par. ANAC 01/02/2017, n. 56
- Par. ANAC 11/01/2017, n. 3

## GIURISPRUDENZA

### *CONSORZI, RAGGRUPPAMENTI TEMPORANEI E RETI DI IMPRESE [CODICE 2023]*

2. Partecipazione alle procedure di selezione di consorzi ordinari (non necessari)
  - Sent. C. Stato 09/10/2023, n. 8767
  - Sent. C. Stato 29/09/2023, n. 8592
  - Sent. C. Stato 04/07/2023, n. 6533
  - Sent. C. Stato Ad. Plen. 18/03/2021, n. 5
  - Sent. C. Stato Ad. Plen. 20/05/2013, n. 14
3. Definizione di R.T.I.
  - Sent. C. Giustizia UE 28/04/2022, n. C-642/20
  - Sent. TAR. Emilia Romagna Bologna 04/05/2016, n. 468
  - Sent. C. Stato 30/07/1996, n. 918
4. La partecipazione delle imprese aderenti al R.T.I.
  - Sent. C. Stato Ad. Plen. 27/03/2019, n. 6
  - 4.2. R.T.I. "sovrabbondanti"
    - Sent. TAR. Emilia Romagna Bologna 20/06/2018, n. 518
    - Sent. C. Stato 08/02/2017, n. 560
    - Sent. C. Stato 11/06/2012, n. 3402
6. Responsabilità e rapporti con la Stazione appaltante
  - Sent. C. Stato 08/03/2018, n. 1492
7. Immodificabilità della compagine del R.T.I. e recesso
  - Sent. C. Stato Ad. Plen. 25/01/2022, n. 2
  - Sent. C. Stato Ad. Plen. 04/05/2012, n. 8

### *AVVALIMENTO [CODICE 2023]*

1. L'istituto dell'avvalimento - Documentazione da allegare all'atto della domanda
  - Sent. T.A.R. Campania Napoli 04/08/2023, n. 4756
  - Sent. C. Stato 12/07/2023, n. 6826
  - Sent. C. Stato 16/01/2023, n. 502
  - Sent. T.A.R. Lazio Roma 04/01/2022, n. 53
  - Sent. TAR. Sicilia Catania 13/07/2021, n. 2276
  - Sent. C. Stato Ad. Plen. 09/07/2020, n. 13
  - Sent. TAR. Campania Napoli 05/03/2020, n. 1022
  - Sent. TAR. Campania Napoli 08/01/2020, n. 91
  - Sent. Breve TAR. Lazio Roma 06/12/2019, n. 14019
  - Sent. TAR. Lazio Roma 21/06/2019, n. 8121
  - Sent. C. Stato 10/04/2018, n. 2183
  - Sent. C. Stato 28/02/2018, n. 1216
  - Sent. C. Stato 13/02/2018, n. 907
  - Sent. TAR. Piemonte 02/01/2018, n. 1
  - Sent. C. Stato 22/11/2017, n. 5429
  - Sent. TAR. Puglia Lecce 22/09/2017, n. 1494
  - Sent. C. Stato 27/07/2017, n. 3698
  - Sent. C. Stato 27/07/2017, n. 3710
  - Sent. Breve TAR. Lazio Roma 19/07/2017, n. 8704
  - Sent. C. Stato 11/07/2017, n. 3422
  - Sent. TAR. Lazio Roma 11/07/2017, n. 8212
  - Sent. C. Stato 19/06/2017, n. 2977
  - Sent. TAR. Campania Napoli 16/05/2017, n. 2643
  - Sent. C. Stato 16/05/2017, n. 2316
  - Sent. C. Stato 12/05/2017, n. 2226
  - Sent. TAR. Lazio Roma 09/05/2017, n. 5545
  - Sent. C. Stato 03/03/2017, n. 1456
  - Sent. C. Stato 23/02/2017, n. 852
  - Sent. TAR. Sicilia Catania 20/01/2017, n. 122
  - Sent. TAR. Calabria Catanzaro 11/01/2017, n. 36
  - Sent. C. Stato Ad. Plen. 04/11/2016, n. 23
  - Sent. C. Stato 03/05/2016, n. 1705
  - Sent. TAR. Sicilia Catania 07/04/2016, n. 984
  - Sent. Breve TAR. Campania Napoli 27/01/2016, n. 452



- Sent. C. Stato 25/01/2016, n. 242
- Sent. C. Stato 10/02/2009, n. 743
- Sent. C. Stato 22/04/2008, n. 1856
- Sent. C. Stato 14/02/2005, n. 435

## 2. Elementi distintivi tra avvalimento ed altri istituti

- Sent. C. Stato 20/06/2011, n. 3698

## 5. Esclusione dell'avvalimento

- Sent. C. Stato Ad. Plen. 09/07/2020, n. 13
- Sent. TAR. Lazio Roma 08/07/2019, n. 9038

## FORMULARIO

- Mandato collettivo speciale irrevocabile con rappresentanza (R.T.I.)
- Contratto di avvalimento

## SCHEDE OPERATIVE

### CONSORZI, RAGGRUPPAMENTI TEMPORANEI E RETI DI IMPRESE [CODICE 2023]

*Avvertenza - La scheda illustra la disciplina applicabile ai procedimenti avviati dal 1° luglio 2023. I riferimenti normativi riguardano, se non diversamente indicato, le disposizioni del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36.*

#### 01. Premessa - Operatori economici che possono partecipare alle procedure di selezione ed essere affidatari di contratti pubblici

È ammesso a partecipare alle procedure di affidamento, se in possesso dei relativi requisiti di carattere generale e speciale qualsiasi "operatore economico". Per tale si intende qualsiasi persona o ente, anche senza scopo di lucro, che, a prescindere dalla forma giuridica e dalla natura pubblica o privata, può offrire sul mercato, in forza del diritto nazionale, prestazioni di lavori, servizi o forniture corrispondenti a quelli oggetto della procedura di evidenza pubblica (art. 65; art. 1, lett. I), all. I.1).

Si può trattare sia di soggetti individuali (imprenditori individuali, anche artigiani) che collettivi (es. società, anche cooperative) che di consorzi o raggruppamenti.

##### *Operatori economici extracomunitari*

Si può trattare di soggetti stabiliti in Italia o in altri Stati membri dell'Unione europea, costituiti conformemente alla legislazione vigente nei rispettivi Paesi. Si può anche trattare di soggetti stabiliti in altri Paesi che abbiano stipulato con l'Unione europea accordi in materia di affidamento di appalti pubblici ovvero che abbiano sottoscritto (art. 69) l'Accordo sugli appalti pubblici (AAP) <sup>N14</sup>. In questo caso il diritto di partecipare alle procedure di selezione è subordinato alla condizione che si tratti di lavori, forniture, servizi contemplati dagli allegati 1, 2, 4 e 5 e dalle note generali dell'appendice 1 dell'Unione europea dell'Accordo predetto. In questo caso le Stazioni appaltanti applicano agli operatori economici dei Paesi terzi firmatari di tali accordi un trattamento non meno favorevole di quello concesso ai sensi del Codice dei contratti pubblici.

##### *Settori speciali*

Nei settori speciali, qualsiasi offerta presentata per l'aggiudicazione di un appalto di forniture può essere respinta se la parte dei prodotti originari di Paesi terzi, ai sensi del regolamento (UE) n. 952/2013 del 9 ottobre 2013, supera il 50 per cento del valore totale dei prodotti che compongono l'offerta <sup>N10</sup>.

In caso di mancato respingimento dell'offerta, la Stazione appaltante o l'ente concedente motiva debitamente le ragioni della scelta e trasmette all'Autorità la relativa documentazione (art. 170) <sup>N11</sup>. Coerentemente, tra i criteri di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa può essere considerato dalla Stazione appaltante, per ciascuna delle voci merceologiche che compongono l'offerta, il valore percentuale dei prodotti originari di Paesi terzi (vedi al riguardo il regolamento (UE) n. 952/2013), rispetto al valore totale dei prodotti che compongono l'offerta <sup>N12</sup>.

Inoltre, se due o più offerte si equivalgono in base ai criteri di aggiudicazione, è preferita l'offerta che non può essere respinta a norma del comma 2 dell'art. 170 (il valore delle offerte è considerato equivalente se la differenza di prezzo non supera il 3 per cento) <sup>N13</sup>.

Sono fatti salvi gli impegni assunti nei confronti dei Paesi terzi derivanti da accordi internazionali in materia di appalti pubblici, in particolare nel quadro dell'Organizzazione mondiale del commercio (art. 171).